

Conférence des Directeurs généraux des Douanes de la Région Afrique occidentale et centrale (AOC) de l'Organisation mondiale des douanes (OMD); Dakar, Sénégal, 24-28 avril 2017.

Evolutions et défis en matière d'AFE - Programme Mercator

Ratification de l'Accord sur la facilitation des échanges (AFE)

Après avoir atteint les 2/3 de ratification de l'AFE par les pays Membres de l'OMC, cet Accord est entré en vigueur le 22 février 2017.

Situation au niveau global

Programme Mercator

En juin 2014, l'OMD a lancé le Programme Mercator afin de permettre une mise en œuvre harmonisée de l'Accord de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) sur la facilitation des échanges (AFE) à l'aide des outils et instruments de l'OMD, la plupart des dispositions de l'AFE ayant trait à la douane.

L'OMD a créé un Groupe de travail chargé de l'Accord de l'OMC sur la facilitation des échanges (GT-AFE), ouvert aux Administrations douanières Membres, à des représentants de Ministères du commerce, aux organisations internationales impliquées dans la gestion des frontières, au secteur privé, aux universités et à d'autres partenaires. Le GT-AFE se réunit deux fois par an, plus de 200 délégués étant présents à chaque session. Il examine chaque article de l'AFE et adopte de nouveaux outils pour une mise en œuvre harmonisée des dispositions de l'AFE, en s'appuyant sur les outils et instruments existants de l'OMD et sur les meilleures pratiques de ses Membres. Ces outils sont, entre autres, la Convention de Kyoto révisée, le Guide de mise en œuvre de l'AFE, le Guide sur la gestion coordonnée des frontières, le Guide sur les Comités nationaux de la facilitation des échanges (CNFE), le Recueil sur le Guichet unique, les Directives aux fins du contrôle a posteriori, et les Directives techniques concernant les décisions anticipées en matière de classement, d'origine et d'évaluation.

L'OMD a organisé des ateliers régionaux de sensibilisation dans ses six régions, couvrant la totalité de ses 181 Membres. Destinés aux douanes, aux Ministères du commerce, au secteur privé et aux organisations internationales (gouvernementales et non-gouvernementales), ces ateliers visaient à sensibiliser les participants sur l'AFE et sur la nécessité de le mettre en œuvre en utilisant les outils et instruments les outils de l'OMD. Ceci a permis également de renforcer les partenariats avec des organisations internationales, notamment dans les secteurs sanitaire et phytosanitaire et dans le secteur des transports, afin de constituer les bases d'une coopération avec les organismes présents aux frontières et avec les associations commerciales pour un partenariat douane-entreprises. Un **deuxième cycle d'ateliers régionaux**, davantage axés sur les aspects techniques de la mise en œuvre, est en cours.

Activités réalisées dans le cadre du Programme Mercator

Ces deux dernières années, **l'OMD a organisé environ 180 missions d'assistance technique dans plus de 70 pays** ayant exprimé des besoins dans des domaines techniques; ces besoins étaient souvent liés aux engagements de catégorie A, B et C ainsi que la mise en œuvre de certaines mesures techniques contenues dans l'AFE.

Soutien sur mesure

Le Programme Mercator prévoit une assistance technique sur mesure, tenant compte des conditions locales, pour la mise en œuvre des dispositions de facilitation des échanges. L'OMD propose ce type d'assistance aux pays nécessitant des conseils stratégiques, sous la forme d'activités de soutien et d'accompagnement liées aux dispositions de l'AFE. Pour ce faire, l'OMD a organisé des ateliers d'accréditation pour densifier son vivier d'experts devant accompagner la mise en œuvre du Programme MERCATOR.

Ateliers d'accréditation

Afin de tenir ses engagements vis-à-vis de ses Membres, l'OMD a organisé dans les six régions OMD une série d'ateliers d'accréditation des Conseillers en Modernisation Douanière (CMD) spécialisés sur l'AFE, un atelier d'accréditation des Conseillers Techniques et Opérationnels (CTO) sur la CKR, ainsi que des ateliers de recyclage d'accréditation.

- Deux ateliers d'accréditation portant sur la modernisation douanière et l'AFE pour des experts anglophones ont été organisés en Afrique du Sud respectivement du 1 au 5 et du 8 au 12 février 2016. Un expert de la Gambie et 2 experts du Liberia ont pu y participer ; les ateliers ont permis à l'OMD de pré-accréditer 15 candidats, dont un du Liberia ;
- L'atelier d'accréditation d'experts francophones en qualité de Conseillers en modernisation douanière (CMD) et du Programme Mercator (CPM) a eu lieu à Yaoundé au Cameroun du 20 au 24 juin 2016. Cet atelier, cofinancé par l'Union africaine et l'OMD, a vu la participation de 13 candidats minutieusement présélectionnés par l'OMD et provenant d'administrations des douanes africaines. Au terme de cet atelier très exigeant, 7 candidats ont été retenus, dont 6 de la Région AOC ; ils ont été et seront invités à participer à une mission en tant que Co-animateurs afin de parfaire le processus de leur accréditation. Ces candidats proviennent du Burkina Faso (2 participants), du Cameroun (1), du Togo (1), de Madagascar (1), et du Mali (1). L'accréditation de ces experts permettra à l'OMD de mieux accompagner les pays Membres francophones dans la planification de la réforme, et d'une manière plus particulière, dans la mise en œuvre de l'AFE via le Programme Mercator de l'OMD ;
- Deux(2) experts provenant respectivement du Mali et du Burkina Faso ont parachevé leur processus d'accréditation suite à leur participation à des missions, notamment en RCA pour le premier (mission de diagnostic et de planification stratégique) et au Gabon pour le second (mission d'évaluation des progrès : Phase 3 de Columbus). Ces deux experts viennent de recevoir de l'OMD leur certificat d'accréditation. Les autres experts pré-accrédités de la région AOC seront invités à participer à des missions en vue de parachever ce processus d'accréditation.

Manuel destiné aux Conseillers du Programme Mercator

Pour aider les CMD-CPM dans leur activité, le Secrétariat de l'OMD a récemment développé un Manuel qui a été adopté au cours de la 8^{ème} session du Comité de Renforcement des Capacités tenue à Bruxelles en début mars 2017. Ce Manuel contient des instructions détaillées qui aident les Conseillers du Programme Mercator et les experts du renforcement des capacités de l'OMD à tirer profit de l'Accord de l'OMC sur la facilitation des échanges. Le Secrétariat de l'OMD est convaincu que la principale force du Programme Mercator réside dans les compétences des experts concernant les outils de l'OMD, auxquelles il convient d'ajouter leur expérience pratique et leurs connaissances, qui viennent appuyer leur engagement et leur compréhension des besoins en matière de facilitation des échanges.

L'idée de l'élaboration de cet outil a germé après la conclusion de l'Accord sur la facilitation des échanges par les membres de l'Organisation mondiale du commerce. La Direction du renforcement des capacités (DRC) du Secrétariat de l'OMD a déjà mis en œuvre de nombreux programmes. Cependant, aucun d'entre eux ne traite de l'AFE de manière aussi complète, moderne et précise que le Programme Mercator. La DRC a donc décidé d'élaborer un ensemble d'outils et de procédures pour moderniser les administrations des douanes des pays Membres et ce, par le biais d'une approche qui serait à la fois normalisée et personnalisée.

La mise en place de cette nouvelle approche a débuté au début de l'année 2016, portée par le réservoir déjà conséquent d'experts de l'OMD. Le Secrétariat de l'OMD avait entrepris de consulter certains Membres, des organisations donatrices et des acteurs du secteur privé qui l'ont aidé à produire le résultat définitif. Grâce au travail de l'ensemble des Sous-Directories de l'OMD et aux contributions externes, il a été permis de mettre en place l'approche globale jugée nécessaire aux fins de la modernisation douanière. Le résultat obtenu a nécessité un effort considérable de la part de nombreux contributeurs.

Progrès réalisés dans la Région AOC depuis la dernière Conférence des DG AOC

Le Niger, le Togo, la Côte d'Ivoire, le Mali, le Sénégal, le Gabon, le Ghana, le Nigeria et le Tchad sont les seuls pays de la Région à avoir ratifié, à la date du 31 mars 2017, **l'Accord de l'OMC sur la facilitation des échanges (AFE)**.

Considérant que l'AFE porte sur beaucoup de thématiques, la majorité des activités de l'OMD peuvent être menées dans ce contexte. Parmi les plus importantes au bénéfice de la Région AOC, citons les suivantes :

- Des ateliers nationaux ont été organisés au Togo et au Ghana afin de soutenir ces pays dans la création et l'opérationnalisation de leur Comité national de la facilitation des échanges (CNFE).
- Un atelier régional sur le contrôle a posteriori, auquel 17 fonctionnaires de la Région AOC ont participé, s'est tenu à Yaoundé au Cameroun au mois de janvier 2017. Cet atelier a permis de sensibiliser les participants sur les standards et les outils de l'OMD en la matière et de développer une compréhension plus harmonisée de ce concept, notamment en le distinguant des enquêtes douanières et du contrôle différé.
- Un atelier régional sur la gestion des risques s'est tenu à Abuja au mois de février 2017. Une vingtaine de fonctionnaires de la Région ont y pris part. Cet atelier a permis d'initier les travaux visant l'élaboration d'une stratégie de gestion des risques holistique, basée sur les risques potentiels de la Région AOC.

Dans le cadre de la préparation de ses Membres dans la mise en œuvre de l'AFE, l'OMD organisera à Lomé (Togo), du 29 au 31 mai 2017, le deuxième atelier régional au profit des pays de la région AOC, le premier s'étant également tenu à Lomé du 17 au 19 novembre 2015. Y prendront part, outre les administrations douanières des pays de la Région AOC, les représentants des Ministères du commerce de ces pays, des communautés économiques régionales et des représentants d'autres structures gouvernementales et du secteur privé.

En 2015, l'OMD a conclu un partenariat avec l'Administration fiscale et douanière du Royaume-Uni (HMRC) et la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED) pour soutenir la mise en œuvre effective de l'AFE dans certains pays, dont 3 pays de la région AOC, à savoir la Sierra Leone, le Ghana et le Liberia. **Le Programme HMRC-OMD-CNUCED** est conçu pour fournir un appui au renforcement des capacités ciblant des pays en développement sélectionnés pour leur permettre de mettre en œuvre efficacement l'AFE en utilisant les instruments et outils de l'OMD disponibles, ainsi que l'expertise de la CNUCED sur la mise en place et le développement des CNFE.

Suite à une mission d'évaluation des besoins menée en collaboration avec la Banque mondiale en mai 2016, **le Programme HMRC-OMD-CNUCED** a développé un plan de mise en œuvre, sur mesure, de l'initiative Mercator pour la Sierra Leone. Suivant ce plan, plusieurs activités y ont été organisées en 2016, notamment un atelier de planification stratégique (septembre 2016), une étude de diagnostic sur l'évaluation, le classement et le contrôle de l'origine - Dossier Recettes, (septembre 2016) et un séminaire de formations sur l'étude sur le temps nécessaire à la mainlevée des marchandises - TRS (octobre 2016). Afin d'assurer la bonne coordination avec d'autres partenaires de développement engagés dans le pays, ce programme multi-composant et pluriannuel est accompagné d'un Conseiller du Programme Mercator et a établi une collaboration avec d'autres acteurs comme la Banque mondiale et *Adam Smith International*.

Au Ghana et au Libéria, le programme HMRC-OMD-CNUCED focalise son soutien sur les Comités nationaux de facilitation des échanges (CNFE). Au Ghana, l'OMD et la CNUCED ont organisé conjointement trois ateliers en 2016 pour soutenir le CNFE. D'autres ateliers sont prévus pour compléter l'assistance apportée à ces pays par d'autres partenaires de développement.

D'autres activités d'assistance sont déjà programmées ou en cours de programmation pour accompagner les pays de la Région pour la mise en œuvre de l'AFE et ce, dans le cadre du volet *sur mesure* du Programme Mercator.

Importantes activités à venir :

- Deuxième atelier régional sur l'AFE au profit des pays de la région OMD-AOC, Lomé (Togo), du 29 au 31 mai 2017.
- 2^{ème} Conférence des donateurs AOC, Togo, 1^{er} – 2 juin 2017.